

Raadsplein besluitvormend

Datum 30 maart 2015

onderwerp Advisering lokale publieke media-instelling
portefeuillehouder Jan Brink
informant Belt - Hohmann, K van den (Kathi) 3232
eenheid/afdeling Ontwikkeling OWS

Voorgesteld besluit raad

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Vast te stellen dat zowel RTVZOo als RTV Focus voldoen aan de eisen gesteld in de Mediawet;
2. Een voorkeur uit te spreken voor RTVZOo als lokale publieke media-instelling in Zwolle voor de komende licentieperiode.

Beslisnota voor de raad

Datum 17 maart 2015

Openbaar

Onderwerp Advisering lokale publieke media-instelling
Versienummer Definitief

Portefeuillehouder Wethouder Jan Brink

Informant Kathi van den Belt - Hohmann
Eenheid/Afdeling Ontwikkeling / OWS
Telefoon (038) 498 3232
Email K.van.den.Belt@zwolle.nl

Bijlagen

1 Samenstelling Programma Beleidsbepalend Orgaan (PBO's) kandidaat media-instellingen

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Vast te stellen dat zowel RTVZOo als RTV Focus voldoen aan de eisen gesteld in de Mediawet;
2. Een voorkeur uit te spreken voor RTVZOo als lokale publieke media-instelling in Zwolle voor de komende licentieperiode.

Datum 13 februari 2015

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Op 25 mei 2015 loopt de licentie af voor Stichting Zwolse Omroep Organisatie (RTVZOo). Er hebben zich twee kandidaten gemeld bij het Commissariaat van de Media (CvdM) die in aanmerking wensen te komen voor aanwijzing tot lokale publieke media-instelling voor de komende vijf jaar, te weten de huidige RTVZOo en Stichting RTV Focus. Het CvdM heeft het college verzocht om samengaan te bevorderen maar de partijen hebben elkaar niet gevonden. Ook bestuurlijke interventie door de gemeente had geen positief resultaat. Slechts één instelling komt in aanmerking voor de nieuwe licentieperiode.

Conform artikel 2.62 Mediawet kan het CvdM pas een aanwijzingsbesluit nemen nadat de gemeenteraad het CvdM heeft geadviseerd over de vraag of de instelling voldoet aan de eisen die de Mediawet in artikel 2.61, lid 3 a t/m d stelt; de gemeenteraad dient de volgende vragen te beantwoorden:

- a. Is de lokale publieke media-instelling een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid?
- b. Stelt de lokale publieke media-instelling zich blijkens haar statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel het op lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van media-aanbod dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in een gemeente leven, en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen?
- c. Heeft de lokale publieke media-instelling een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt?
- d. Heeft het orgaan van de lokale publieke media-instelling dat het media-aanbodbeleid bepaalt, het PBO, een zodanige samenstelling dat het representatief is voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen?

Het CvdM heeft zich er zelf al van vergewist dat door beide partijen aan de gestelde eisen onder a, b en c wordt voldaan. De kern van de gemeentelijke advisering richt zich op vraag d. De lokale publieke media-instelling wordt geacht lokaal gebonden informatie te verschaffen en te fungeren als communicatieplatform voor de lokale gemeenschap, het PBO dient representatief te zijn voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. De gemeente dient deze representativiteit kritisch te onderzoeken. Het CvdM adviseert steekproefsgewijs na te gaan of de PBO-leden zich bewust zijn van hun taak en verantwoordelijkheid. Daarnaast stelt het college aanvullende criteria: onderzocht worden aantallen betrokken vrijwilligers, draagvlak in de stad, reeds ondernomen investeringen en de beleidsplannen (inhoudelijk en financieel).

Achtergrondinformatie

De Mediawet verplicht de lokale media-instelling volgens de ICE-norm, artikel 2.70 lid a Mediawet, het programma-aanbod voor tenminste vijftig procent te besteden aan aanbod van informatieve, culturele en educatieve aard. Het Commissariaat ziet erop toe dat deze norm gerealiseerd wordt. Conform de Mediawet stelt de gemeente een subsidie beschikbaar van € 1,30 per huishouden (circa € 72.000,- per jaar), deze subsidie gaat momenteel naar RTVZOo. Het gemeentebestuur is belast met de jaarrekening-technische toetsing en de toetsing van de doelmatigheid en doeltreffendheid van de besteding van de gelden in het kader van de bekostiging door de gemeente. Voorts toetst zij of aan de gestelde bekostigingsvoorwaarden (onder andere rechtmatigheid) is voldaan. De gemeente heeft geen inhoudelijke zeggenschap over de programmering. Ook mag zij geen verplichtingen opleggen die het onafhankelijk functioneren van de publieke lokale media-instelling raken.

Beoogd effect

Afgifte van een licentie voor een lokale publieke media-instelling in Zwolle voor de komende vijf jaar.

Datum 13 februari 2015

Beschrijving initiatieven

Stichting Zwolse Omroep Organisatie (RTVZOo)

RTVZOo is de huidige publieke media-instelling in Zwolle. Het bestuur is als volgt samengesteld: de heer F. Smit, voorzitter, de heer B. Nanninga, secretaris, de heer M. L. Koekenberg, lid en mevrouw M. Penning, penningmeester. RTVZOo wil een onmisbare rol spelen in de lokale nieuwsvoorziening voor burgers, ondernemers, onderwijs, organisaties in de nuts en semi-publiekelijke sector via radio, tv, en internet. Volgens het beleidsplan richt de instelling zich op kwaliteit en wil zij een nadrukkelijke keuze zijn voor diverse doelgroepen in de stad en regio. Naast een recent opgestarte samenwerking met het onderwijs in Zwolle werkt RTVZOo sinds eind 2014 samen met zes publieke lokale omroepen binnen het Mediacentrum De Nieuwe Hanze in de regio IJsseldelta.

Stichting RTV Focus

De voorheen commerciële partij RTV Focus is in het najaar 2014 een stichting geworden, het bestuur is als volgt samengesteld: de heer P.R.A. Oosterbaan, voorzitter, en de heer M. Handgraaf, penningmeester. RTV Focus is uit een idee ontstaan in december 2013 en voorsnog alleen actief op internet, via onder andere de website en Youtube. RTV Focus stelt zich ten doel kwalitatief betrouwbare informatie aan te bieden aan kijkers, luisteraars en lezers. Volgens het beleidsplan wil men ambassadeur zijn voor de stad en een bijdrage leveren aan het leefniveau op onder andere maatschappelijk, cultureel en economisch vlak. Opgaven zijn verder onafhankelijkheid, een continu media-aanbod, snelheid, een waakhondfunctie, verdieping, hoge journalistieke standaarden, aandacht voor de 'gewone man' en het bieden van een platform.

Argumenten

1. Vast te stellen dat zowel RTVZOo als RTV Focus voldoen aan de eisen gesteld in de mediawet.

Ad. 1 Beide PBO's zijn representatief voor de in de gemeente Zwolle voorkomende stromingen.

PBO RTVZOo:

De genoemde stromingen zijn in het PBO van RTV-ZOo passend en compleet vertegenwoordigd voor de gemeente Zwolle. Er is zorgvuldig gezocht naar personen die veelal spreken namens een koepelorganisatie, dit is positief te noemen. Na steekproeven onder de PBO-leden blijkt dat de leden een grote betrokkenheid voelen voor RTVZOo en voor hun stad. Voor hen is helder welke taken en verantwoordelijkheden met hun functies gemoeid gaan. Zij hebben kennis en expertise binnen hun stromingen en veelal breder en weten goed welke ontwikkelingen spelen. Het bestuur houdt hen regelmatig op de hoogte van de voortgang en organiseert bijeenkomsten en brainstormen. Het PBO van RTVZOo is recent nog versterkt met drie nieuwe leden en een voorzitter. Het PBO is representatief voor de in de gemeente Zwolle voorkomende maatschappelijke stromingen zorg & welzijn, cultuur & kunst, onderwijs & educatie, sport & recreatie, godsdienstige & geestelijke stromingen, etnische & culturele minderheden, werkgevers en werknemers. Er kan worden geconcludeerd dat RTVZOo voldoet aan de eisen gesteld in de Mediawet.

PBO RTV Focus:

De genoemde stromingen zijn in het PBO van RTV Focus passend en compleet genoeg vertegenwoordigd voor de gemeente Zwolle. Ook binnen de samenstelling van dit PBO is gezocht naar personen die spreken namens een koepelorganisatie. Na steekproeven onder de PBO-leden blijkt dat zij enthousiast zijn en weten welke taken en verantwoordelijkheden met hun functies gemoeid gaan en dat zij gemotiveerd zijn deze taken te vervullen. Hun adviserende werkzaamheden en de samenwerking met het bestuur moeten echter nog gaan starten. Recent is het PBO versterkt met een nieuw lid. Het PBO is representatief samengesteld voor de in de gemeente Zwolle voorkomende maatschappelijke stromingen zorg & welzijn, cultuur & kunst, godsdienstige & geestelijke stromingen, etnische & culturele minderheden en werkgevers. De stroming werknemers is nog niet ingevuld. Ook een voorzitter moet nog benoemd worden. Al met al kan worden geconcludeerd dat RTV Focus voldoet aan de eisen gesteld in de Mediawet.

Datum 13 februari 2015

2. Een voorkeur uit te spreken voor RTVZOo als lokale publieke media-instelling in Zwolle voor de komende licentieperiode.

Ad 2.1 Beide initiatieven hebben inhoudelijke beleidsplannen en exploitatiebegrotingen opgesteld, RTVZOo had ten opzichte van de verwachtingen van vijf jaar geleden eerder meer zichtbaarheid kunnen genereren en ook eerder intensievere samenwerking kunnen zoeken. De begroting van RTVZOo is behoudend opgesteld vanuit ervaringen van de afgelopen jaren. RTV Focus is een organisatie in opbouw, samenwerking moet nog worden opgestart. De begroting van RTV Focus is optimistisch waarbij een reëel risico aanwezig is dat de baten niet zullen worden behaald; RTVZOo richt zich volgens het beleidsplan op kwaliteit en wil ook in de komende jaren een nadrukkelijke keuze zijn voor diverse doelgroepen in de stad en regio met een focus op de groep 18-48 jaar. Sleutelwoorden zijn “sexy, dynamisch, jong, ondernemend”, wat matcht met de keuzes van de afgelopen periode: (recente) samenwerking met het onderwijs en diverse pop-podia in Zwolle. RTVZOo is een werk-leerbedrijf en wil zijn vrijwilligers en stagiaires nog intensiever betrekken bij het maken van media. In de regio is men sinds afgelopen najaar met lokale omroepen in gesprek met als doel producties, mensen en middelen te delen en kosten te besparen. RTVZOo heeft daarnaast een globale meerjarenbegroting met sluitende exploitatie aangereikt en in de afgelopen jaren een stabiele financiële positie laten zien.

RTV Focus stelt zich ten doel kwalitatief betrouwbare informatie aan te bieden. Men wil ambassadeur zijn voor de stad en een bijdrage leveren aan het leefniveau binnen diverse stromingen. Opgaven zijn verder onafhankelijkheid, een continu media-aanbod, snelheid, een waakhondfunctie, verdieping, hoge journalistieke standaarden en het bieden van een platform. RTV Focus heeft een erkend leerbedrijf-status voor media & vormgeving en marketing & communicatie. De betaalde krachten zijn ervaringsdeskundigen in het begeleiden van stagiaires en mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. RTV Focus profileert zich als innovatieve, creatieve organisatie die continue vooruitkijkt en -denkt. Kostenefficiënt zaken oplossen staat hoog in het vaandel, maar samenwerking moet nog worden gezocht. RTV Focus heeft een optimistische meerjarenbegroting aangereikt, terwijl een behoudendere begroting in deze tijd realistischer lijkt. Het is de vraag of alle baten zullen worden gerealiseerd, zoals een jaarlijks oplopende gemeentelijke subsidie, een aanvullende subsidie, stijgende inkomsten uit reclame en sponsoring.

Ad 2.2 RTVZOo heeft een groot aantal betrokken vrijwilligers, geniet meer bekendheid en draagvlak in de stad en is op technisch vlak beter toegerust voor een komende licentieperiode dan RTV Focus.

RTVZOo telt circa 120 enthousiaste, betrokken vrijwilligers en 20 stagiaires van Zwolle MBO-instellingen. Veel vrijwilligers hebben een afstand tot de arbeidsmarkt en leveren op deze wijze een waardevolle bijdrage aan de samenleving. Men heeft de afgelopen jaren aan de weg getimmerd met radio, tv, kabelkrant en internet en heeft de zichtbaarheid met name in het laatste licentiejaar vergroot. Recent is RTVZOo een samenwerking met het onderwijs en een regionale samenwerking aangegaan om krachten te bundelen. RTVZOo beschikt over twee compleet ingerichte live-studio's, is recent bij Landstede ingetrokken en heeft vorige maand de website vernieuwd.

Bij RTV Focus zijn in totaal 12 personen betrokken, waaronder vrijwilligers met een afstand tot de arbeidsmarkt. Men werkt, omdat er geen licentie is, alleen via Internet en geniet nog duidelijk minder draagvlak en bekendheid in de stad dan RTVZOo. RTV Focus is gevestigd in het pand van de voormalige omroep Zwolle en de ziekenomroep. De oude studio's staan op dit moment leeg. RTV Focus wil deze ruimte graag bij het kantoor aantrekken waar nu de redactie gevestigd is. Voor tv-opnames wil RTV Focus, bij verstrekking van de licentie, gebruik maken van de Stadskamer.

Conclusie

Beide initiatieven voldoen aan de eisen gesteld in de Mediawet. Beide PBO's zijn representatief te noemen voor de in de gemeente Zwolle voorkomende stromingen. Het CvdM heeft de gemeenteraad

Datum 13 februari 2015

verzocht een voorkeur voor één van de initiatieven uit te spreken. We hebben beide partijen uitgenodigd om samengaan te bevorderen maar bestuurlijke interventie door de gemeente had geen positief resultaat. Hoewel RTV Focus zich op dit moment via internet als vernieuwender en innovatiever profileert, zien we toch ook wel een organisatie in opbouw die nog geen samenwerking is aangegaan en ervaring mist als lokale publieke media-instelling. Onze voorkeur voor verlening van de nieuwe licentie gaat uit naar RTVZOo, een gedragen stichting met inmiddels brede expertise als lokale publieke media-instelling in Zwolle. RTVZOo heeft reeds ervaring met het financieel en inhoudelijk beheren van een lokale publieke omroep, zoekt brede samenwerking in de stad en regio, heeft een grote groep vrijwilligers aan zich gebonden, heeft breder draagvlak in de stad en is in technisch opzicht beter toegerust voor de komende licentieperiode dan RTV Focus.

Financiën

Per 1 januari 2010 is conform de Mediawet de plicht van een gemeente om een lokale media-instelling te bekostigen gekoppeld aan een positief advies van de gemeenteraad over de representativiteit van het PBO en aanvullende door de gemeente gestelde criteria. Zodra dit advies met keuze voor één publieke lokale media-instelling wordt afgegeven aan het CvdM moet de gemeente gaan bekostigen. De gemeente is in beginsel vrij om de hoogte van de gemeentelijke bijdrage vast te stellen, uitgangspunt is tenminste € 1,30 per woonruimte (circa € 72.000 op jaarbasis).

Communicatie

De pers zal worden geïnformeerd over het advies van de raad en het besluit van het CvdM.

Vervolg

Vóór 3 april 2015 dient uw raad het CvdM te hebben geadviseerd over de voorkeur voor een publieke lokale media-instelling voor de komende vijf jaar. Alvorens het besluit te nemen zal het CvdM op grond van artikel 4:7 Algemene wet bestuursrecht de aanvragers in de gelegenheid stellen gehoord te worden. Het CvdM zal ook de gemeenteraad uitnodigen voor deze hoorzitting.

Met de uiteindelijk gekozen lokale publieke media-instelling zullen de gesprekken in de komende tijd worden geïntensiveerd. Het college zal halverwege de licentieperiode een evaluatiemoment inbouwen om te bezien of de doelstellingen uit het beleidsplan en de doelstellingen voortvloeiend uit ambtelijke en bestuurlijke account-overleggen daadwerkelijk zijn behaald. De raad wordt over de evaluatie geïnformeerd.

Openbaarheid

De beslisnota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris