

**Raadsvergadering : 7 april 2015**

**Onderwerp : Zienswijze Begroting Stichting Onderwijs Primair**

**Datum : 24 februari 2015**

---

**Voorgesteld besluit**

De gemeenteraad wordt voorgesteld om een zienswijze in te dienen op de begroting van de Stichting Onderwijs Primair.

**Aanleiding**

Op 18 december 2014 heeft de directeur-bestuurder van Stichting Onderwijs Primair u het jaarplan en de begroting 2015 toegestuurd. Wij hebben kennis genomen van de begroting en bieden u deze, voorzien van een concept-zienswijze, aan. De schoolbestuurder moet elk jaar aangeven op welke wijze hij met uw zienswijze omgaat.

Uw raad was uitgenodigd voor een informatiebijeenkomst over dit onderwerp op 18 februari 2015, waarbij ook gelegenheid was om vragen te stellen. Een aantal van u heeft van deze uitnodiging gebruik gemaakt.

**Inleiding**

Sinds 2003 is het openbaar basisonderwijs in de gemeente Krimpenerwaard verzelfstandigd en ondergebracht bij Stichting Onderwijs Primair (SOP). Ook de gemeenten Montfoort en Oudewater hebben hun openbaar basisonderwijs in deze stichting ondergebracht.

De gemeenten hebben een toezichhoudende rol. Sinds de laatste statutenwijziging heeft Stichting Onderwijs Primair een 'Raad van Toezicht (RvT)'-model.

Gemeenten hebben de volgende toezichhoudende taken:

- Gemeenteraden hebben de bevoegdheid om bij ernstige taakverwaarlozing van het College van Bestuur zelf te voorzien in het besturen van de scholen en eventueel de stichting te ontbinden;
- De gemeenteraden kunnen zienswijzen indienen over de financiële stukken (begroting en jaarrekening).
- De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten benoemen de leden van de RvT.
- Gemeenteraden moeten instemmen met statutenwijzigingen.

**Opmerkingen begroting 2015**

Over de begroting van Stichting Onderwijs Primair merken wij het volgende op:

*Kapitalisatiefactor*

De kapitalisatiefactor is een kengetal om te signaleren of besturen misschien een deel van hun middelen niet of inefficiënt benutten voor de vervulling van hun taken. De norm voor de kapitalisatiefactor wordt door de Inspectie gebruikt om na te gaan of besturen voldoende investeren in onderwijs en niet onnodig buffers opbouwen. Oftewel de inspectie gaat na of er geen geld dat bestemd is voor onderwijs, onnodig op de plank blijft liggen. De norm is daarbij gesteld op 35 %. Onderwijs Primair gaat tot en met 2015 uit van 43%. Dit is binnen de toegestane bandbreedte van 64 %.

*Risicoprofiel*

De inspectie stelt verder een risicoprofiel van 5 % voor. Onderwijs Primair hanteert tot 2016 een profiel van 8%. Dit is een hoger risico, zij handhaven dit tot 2016 om zodoende een verbeteringslag op

het gebied van bedrijfsmatige professionalisering te kunnen maken. Vanaf 2016 zal de beoogde professionalisering aanwezig zijn en zullen de normen van de overheid gehanteerd worden. Door het hanteren van de 8% norm is er een investeringsruimte van € 450.000 ontstaan. Deze investeringsruimte is bedoeld voor het investeren in de kwaliteit van leerkrachten en leermiddelen waaronder ICT. In 2016 is er nog een investeringsruimte opgenomen van € 350.000.

#### *Bezuinigingen op leerlingenbegeleiding en VVE*

Onderwijs Primair schrijft in het jaarplan dat de gemeenten in 2015 bezuinigingen op het gebied van leerlingenbegeleiding en VVE middelen hebben doorgevoerd. Op dit moment is hiervan bij de gemeente Krimpenerwaard echter nog geen sprake. Vandaar dat we u voorstellen dit op te nemen in de zienswijze.

#### *Meerjarenonderhoudsplannen*

Verder blijkt uit de begroting dat de meerjaren-onderhoudsplannen geactualiseerd zijn, omdat het groot onderhoud buitenzijde gebouwen per 1 januari 2015 de verantwoordelijkheid van de scholen is. Tot 1 januari 2015 was dit, zoals bekend, de verantwoordelijkheid van de gemeente. De eerste jaren wordt alleen het strikt noodzakelijke buitenonderhoud gepleegd om op die manier een voorziening op te bouwen. Dit brengt wel het risico met zich mee dat extra investeringen in de toekomst noodzakelijk zijn.

Wij constateren dat de begroting in evenwicht is. Het is wel noodzakelijk dat de stichting een meerjarig beeld opstelt van de ontwikkeling van de kapitalisatiefactor en beleid formuleert omtrent (maatregelen van) handhaving van de gestelde norm.

Het is eveneens noodzakelijk om een jaarlijkse update van de risico-analyse, op basis van het risicoprofiel wordt opgesteld, structureel in te bedden. Daarmee ontstaat een beter inzicht in de vraag of hantering van een risicoprofiel van 8% reëel is.

#### *Vergoeding voor leden van de Raad van Toezicht*

De vergoeding voor de leden van de Raad van Toezicht van € 35.000 is aan de forse kant. Wanneer uit een benchmark blijkt dat deze hoger is dan gebruikelijk zou deze naar beneden bijgesteld kunnen worden.

Deze punten (inclusief aanbevelingen) zouden uitgewerkt moeten zijn voor behandeling van de volgende begroting.

#### **Voorstel**

Wij stellen u voor de volgende zienswijze in te dienen:

Stichting Onderwijs Primair heeft een gedegen begroting gepresenteerd met visie op de toekomst. De tekst op bladzijde 15 van het jaarplan is niet correct, met dien verstande dat de gemeente in 2015 dezelfde middelen voor schoolbegeleiding en VVE beschikbaar heeft gesteld. Wij verzoeken u om dit onderdeel van de tekst aan te passen.

Verder is het noodzakelijk om een meerjarig beeld op te stellen van de kapitalisatiefactor en beleid te formuleren omtrent (maatregelen van) handhaving van de gestelde norm.

Wij adviseren u om een jaarlijkse update van de risico analyse, op basis waarvan het risicoprofiel wordt opgesteld, structureel in te bedden. Daarmee ontstaat een beter inzicht in de vraag of hantering van een risicoprofiel van 8% reëel is.

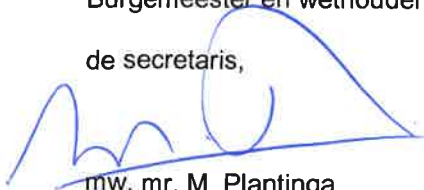
Verder menen wij dat de vergoeding voor de leden van de Raad van Toezicht aan de forse kant is. Wij adviseren u om met het oog op die hoge vergoeding een benchmark uit te laten voeren en afhankelijk van de uitkomst de vergoeding naar beneden bij te stellen.

Deze punten (inclusief aanbeveling) zouden uitgewerkt moeten zijn voor behandeling van de volgende begroting.

Ten slotte willen wij inzicht hebben in de Meerjarenonderhoudsplannen (MOP). Het lijkt ons verstandig om op basis van de MOP een voorziening op te bouwen voor het buitenonderhoud.


Burgemeester en wethouders van Krimpenerwaard,

de secretaris,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.

mw. mr. M. Plantinga

de burgemeester,

i.a. 

A handwritten signature in blue ink, written in a cursive style with a long horizontal stroke at the bottom.

mr. T.P.J. Bruinsma

